

# \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от «28» февраля 2014 г. № 174

г. Богучар

Об отчете главы Богучарского

муниципального района о работе

Совета народных депутатов

Богучарского муниципального района

в 2013 году

В соответствии с частью 11.1 статьи 35, частью 5.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Богучарского муниципального района Воронежской области, Совет народных депутатов Богучарского муниципального района

Р Е Ш И Л :

1. Принять к сведению отчет главы Богучарского муниципального района Василенко А.М. о работе Совета народных депутатов Богучарского муниципального района в 2013 году.

2. Совету народных депутатов Богучарского муниципального района принять все меры к тому, чтобы реализовать в 2014 году стратегические цели и задачи, обозначенные в отчетном докладе главы Богучарского муниципального района Василенко А.М.

3. Контроль за выполнением данного решения возложить на постоянные комиссии Совета народных депутатов Богучарского муниципального района.

Заместитель председателя

Совета народных депутатов

Богучарского муниципального района И.М.Костенко

**Отчет главы Богучарского муниципального района Василенко Андрея Михайловича о результатах своей деятельности в 2013 году.**  
  
Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 36 Устава Богучарского муниципального района я предоставляю Вашему внимаю отчет о результатах своей деятельности за 2013 год как председателя Совета народных депутатов и о деятельности представительного органа местного самоуправления района.   
 Совет народных депутатов в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным, областным законодательством, Уставом района, муниципальными нормативными правовыми актами. В 2013 году в рамках переданных Богучарскому муниципальному району полномочий в соответствии с действующим законодательством Советом были приняты необходимые решения по исполнению переданных вопросов местного значения от поселений и отдельных государственных полномочий.

Работа представительного органа района строилась на основе перспективного плана, разработанного на календарный год, и ежеквартальных, которые предусматривали анализ всех направлений жизнедеятельности муниципального образования.

В отчетный период районным Советом была продолжена работа по формированию необходимой правовой и финансово-экономической базы, являющейся основой для эффективного развития экономики района, а также качественного удовлетворения запросов населения.  
 Решение этих задач осуществлялось в тесном и конструктивном сотрудничестве с администрацией Богучарского муниципального района, органами местного самоуправления поселений, прокуратурой, службами и организациями Богучарского муниципального района.  
 **Основными формами деятельности райсовета были и остаются:**   
-    разработка проектов решений районного Совета народных депутатов;  
  
-  анализ проектов нормативно-правовых актов, выносимых на заседания Совета администрацией района, подготовка замечаний, предложений по рассматриваемым проектам; утверждение нормативных актов и их принятие;  
-   проведение заседаний постоянных комиссий;  
- проведение сессий;  
-   подготовка разъяснений и оказание консультативной помощи органам местного самоуправления поселений по вопросам применения нормативных актов;  
  
-    прием населения и содействие в решении вопросов местного значения;  
  
-    контроль за исполнением ранее принятых решений Совета народных депутатов;  
  
**-** отчет перед избирателями о результатах своей деятельности.  
 Продолжилась оптимизация структуры администрации муниципального района, определена предельная численность органов местного   
и муниципальных учреждений. Дальнейшее развитие и уточнение получил Устав Богучарского муниципального района. Советом были приняты ряд решений, направленных на оптимизацию правотворческого процесса.  
 Состоялось 6 заседаний Совета народных депутатов, 27 заседаний постоянных комиссий, принято 49 решений нормативного правого характера.  
 По вопросам социального блока, совершенствования нормативно-правовой базы в рамках бюджетно - экономической политики, сохранения благоприятной социальной  среды и экономической стабильности в районе были приняты 19 решений. Одной из главных задач в совместной работе депутатов и администрации района стало поддержание сбалансированности бюджета и разумное сдерживание расходов.  
  
 Важное место в деятельности районного Совета занимает контроль за исполнением ранее принятых решений. В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, Уставом района, к исключительной компетенции районного Совета народных депутатов относится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Цель контроля - определение степени эффективности действия правового акта, причин, затрудняющих его исполнение, а также необходимости принятия мер к обеспечению исполнения правового акта. В рамках этого направления деятельности рассмотрено 10 решений.  
  
 В соответствии с требованиями  законодательства по регистрации муниципальных правовых актов в 2013 году районным Советом народных депутатов  осуществлялась работа по подготовке и  представлению муниципальных правовых актов, принятых представительным органом, для включения их в Реестр муниципальных нормативных правовых актов. Данная работа проводится в целях систематизации и учета муниципальных нормативных правовых актов, а также реализации конституционного права граждан на ознакомление с документами, непосредственно затрагивающими их права и свободы. Было принято и направлено в правовое управление правительства Воронежской области 49 решений. Экспертное заключение получено на **1 решение**.  
  
 Большое внимание уделяется Советом работе с представительными органами местного самоуправления поселений. Главы сельских и городского муниципальных образований обязательно приглашаются на заседания  районного Совета народных депутатов, им предоставляется возможность ознакомиться с проектами решений и высказать свое мнение при их принятии. Практикуется участие депутатов районного Совета и сотрудников администрации района в заседаниях Советов сельских и городского поселений. .   
  
 **В соответствии с Регламентом Совета присутствие на каждом заседании Совета является одной из основных обязанностей депутата. Средняя явка на  заседаниях районного Совета составила 73%, явка  депутатов на заседания постоянных комиссий - 80%.**

36 нормативных правовых актов принято по инициативе администрации района. За отчетный период было утверждено \_\_5\_\_ Положений:   
  
**«О порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений Богучарского муниципального района;**   
  
**«О положении о специализированном жилищном фонде Богучарского муниципального района»;**  
  
**«О положении о бюджетном процессе в Богучарском муниципальном районе»;**   
  
**«О положении об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам на территории Богучарского муниципального района Воронежской области»;**  
  
**«О положении об организации предоставления дополнительного образования детям в муниципальных образовательных организациях на территории Богучарского муниципального района»;**  
  
 В 2013 году были внесены изменения в комплексную Программу социально-экономического развития Богучарского района на 2012-2016 годы, которые касались изменений источников и объемов финансирования, а также были утверждены мероприятия по софинансированию за счет средств федерального и областного бюджета.  
  
 Депутатами райсовета был утвержден прогнозный план приватизации муниципального имущества Богучарского района, в который на 2013 год было включено 2 объекта недвижимого имущества (нежилое здание по адресу: Богучарский район, село Поповка, улица Калинина, дом 80 ), ( нежилое здание по адресу: город Богучар, улица Дзержинского)   
  
 Практически на каждом заседании районного Совета вносились изменения в решение **Совета народных депутатов от 27.12.2012 № 92 «О бюджете Богучарского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 – 2-15 годов». Первона**чальные параметры районного бюджета на 2013 год были утверждены в размере по доходам – 422 647,2 тыс.рублей; по расходам в сумме 426 647,2 тыс.рублей. Уточненные плановые показатели районного бюджета, с учетом внесенных в них изменений и дополнений в течение 2013 года, составили: по доходам - 688 736,9 тыс.рублей; по расходам – 688 932, 4 тыс.рублей.   
 Осуществлением финансового контроля за исполнением бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта районного бюджета, отчета о его исполнении; контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Богучарского района занимается ревизионная комиссия Богучарского района.  
  
 Деятельность комиссии направлена на соблюдение бюджетного и налогового законодательства, эффективности реализации районных целевых Программ, предупреждения и предотвращения финансовых нарушений, в соответствии с утвержденным планом работы.   
  
 Основной целью контрольных мероприятий и проверок является прослеживание режима экономии бюджетных средств.  
  
 В этом направлении проведены проверки использования средств районного бюджета, направленных поселениям, муниципальным казенным учреждениям. При проведении данных контрольных мероприятий проверками было охвачено **\_\_\_18\_\_ учреждений, объем средств, который подлежал проверке составил 800 189 тыс.рублей.**   
В рамках предварительного контроля было подготовлено заключение на проект районного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 – 2016 годов. Материалы заключения контрольно-ревизионной комиссии на проект районного бюджета были представлены в ходе рассмотрения проекта соответствующего решения.  
  
 В рамках последующего контроля проведены внешние проверки годовых отчётов об исполнении районного бюджета, **бюджетов 14 поселений за 2013 год** и подготовлены заключения по результатам проверки.   
  
 По результатам проверок руководителям направлены представления и информационных письма с требованием об устранении выявленных нарушений и принятии мер по их недопущению.

Практически все предписания на сегодняшний день выполнены.  
В компетенции районного Совета находится проведение публичных слушаний по вопросам  проекта Устава Богучарского района и внесения в него изменений; проектов районного бюджета и отчета о его исполнении, планов и программ развития района, правил землепользования и застройки в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ; вопросы о преобразовании района. Все они проводятся с обязательным участием институтов гражданского общества, а именно руководителей общественных организаций, органов территориального общественного самоуправления.   
За отчетный период проведено 3 – е слушаний. В декабре 2013 года проводились публичные слушания по обсуждению проекта районного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Администрации района было рекомендовано продолжить работу по укреплению собственной доходной базы районного бюджета, в том числе за счет воздействия на юридические и физические лица, имеющие задолженность по налогам и сборам, в рамках деятельности оперативной комиссии по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, совершенствованию системы платежей и расчетов, созданной при администрации района; обеспечить выявление дополнительных резервов неналоговых доходов, в том числе путем повышения эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности; не допускать возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам.

С проектами нормативных правовых актов за 10 дней до даты проведения сессии жители района также могли ознакомиться на сайте администрации Богучарского муниципального района в разделе Совет народных депутатов и при желании внести в них коррективы как лично, так и через депутатов, представляющих их интересы.  
  
 Для осуществления подготовки и предварительного рассмотрения вопросов, отнесенных к ведению районного Совета в сфере бюджетного, социального устройства, развития сельского хозяйства, формирования и проведения единой социально-экономической политики в районе, работают 5 постоянных комиссии.

Рассмотрение вопросов по постоянным комиссиям выглядит так:

- комиссия по бюджету, финансам, налогам и предпринимательству (председатель Фурсов Ю.И.): проведено 7 заседаний, рассмотрено 7 вопросов, направлено на рассмотрение Совета 7 проектов;

- комиссия по промышленности, транспорту, связи, ЖКХ, топливно – энергетическому комплексу (председатель Голубков Ю.А.): проведено 3 заседания, направлено на рассмотрение Совета 3 проекта решения;

- комиссия по социальным вопросам (председатель Кравцова И.П.): проведено 7 заседаний, рассмотрено 10 вопросов, на рассмотрение Совета внесено 7 проектов решений;

- комиссия по местному самоуправлению, правотворческой деятельности, депутатской этике (председатель Середин С.И.):проведено 7 заседаний, рассмотрено 9 вопросов, внесено на Совет 9 проектов решений;

- комиссия по аграрной политике, земельным отношениям, муниципальной собственности и охране окружающей среды (председатель Резников В.Е.) проведено 3 заседания, рассмотрено 6 вопросов, внесено на рассмотрение Совета 3 проекта решения.  
 Благодаря кропотливой работе депутатов над бюджетом в районе вовремя выплачивается заработная плата работникам бюджетной сферы, в полном объеме оплачивается теплоэнергия, энергоносители, вносятся коммунальные платежи за все объекты социальной сферы, район участвует на условиях софинансирования в областных и региональных программах.

Неотъемлемой частью в работе депутатов являлась работа с населением. Это приемы граждан, рассмотрение жалоб и обращений жителей, непосредственное обсуждение и решение вопросов в ходе проведения встреч, собраний, взаимодействие со службами, предприятиями. Графики приема граждан депутатами Совета народных депутатов муниципального района на каждое полугодие публиковались в районной газете «Сельская новь». Следует отметить конструктивную работу с избирателями депутатов: Бондарева Б.В., Резникова В.Е., Середина С.И., Жданова В.К., Забудько В.М., Колтакова М.Е., Алещенко В.М., Сывороткина М.И., Костенко И.М., Петренко Н.В., Голубкова Ю.А., Кравцовой И.П., Никулиной Л.И. и других.

Депутаты хорошо помнят, что на сессиях Совета народных депутатов порой разгорались острые дискуссии, горячие споры, сталкивались мнения, а в результате рождались оптимальные решения.

Совет народных депутатов района в 2013 году в целом поработал плодотворно и конструктивно.

Экономическое развитие муниципального района соответствовало общероссийским тенденциям постепенного преодоления последствий финансового экономического кризиса. В этих условиях приоритетными направлениями были сохранение рабочих мест и уровня заработной платы, создание условий для поддержки безработных, жесткий контроль за сохранением социальных обязательств, обеспечение максимально эффективного и открытого использования бюджетных средств.

**Именно благодаря этому удалось изыскать средства на строительство, реконструкцию и ремонт следующих объектов:**

**- Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг с объемом финансирования 13,1 млн. рублей;**

**- детский сад «Теремок» с объемом финансирования 50 млн. рублей;**

**- спортивно – оздоровительный комплекс с реконструкцией спортивного зала и плавательного бассейна (15 млн. рублей);**

**- гарнизонный дом офицеров с заменой крыши на сумму 4, 5 млн. рублей (4,5 млн. рублей);**

**- строительство физкультурно – оздоровительного комплекса в городе Богучаре с объемом финансирования 64, 8 млн. рублей а также ряд других объектов.**

2014 год должен пройти с осознанием того, что новое время диктует новые формы работы. А значит необходимо изменить сложившиеся подходы к решению ряда задач. Прежде всего, эти изменения должны коснуться основ управления муниципальным образованием. Назрела необходимость переориентирования управления от прямого директивного метода к управлению через создание условий и достижений заданных показателей на всех уровнях. Необходимо продолжить создание прозрачной системы оценки достижения результатов.

Кстати сказать, что по выполнению показателей эффективности поселений за 2013 год, с участием депутатов райсовета, состоялось заседание экспертного Совета 21 января 2013 года.

По заключению экспертного Совета победителями в группах признаны:

1 группа:

1 место – Первомайское сельское поселение;

2 место – Медовское сельское поселение;

3 место – Суходонецкое сельское поселение.

2 группа:

1 мес то – Дьяченковское сельское поселение;

2 место – Залиманское сельское поселение;

3 место – Поповское сельское поселение.

3 группа:

Городское поселение – город Богучар.

Такая практика будет продолжена и далее.

Кроме того, деятельность органов местного самоуправления должна быть регламентирована не только в рамках муниципальных услуг, предоставляемых жителям, но и в части внутренних управленческих процедур. Наверное, должны быть разработаны регламенты решения вопросов местного значения. 2014 год должен стать годом реального перехода механизма «электронного правительства» и предоставления муниципальных услуг в электронной форме в поселениях района. Кстати органы местного самоуправления района и городского поселения – город Богучар уже работают в системе электронного межведомственного взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления других муниципальных районов и городских округов.

Необходимо дальнейшее развитие контрольных функций Совета народных депутатов, особенно в части расходования бюджетных средств и выполнения бюджетных заданий бюджетополучателями. Особое внимание следует уделить вопросам энергоснабжения и повышения энергоэффективности, суть которых не должна быть сведена только к установке приборов учета.

Важнейшую роль в оценке деятельности необходимо отвести общественным организациям. Целесообразно дальнейшее включение общественных структур в процесс управления муниципальным районом. Следует доработать систему опросов общественного мнения по различным вопросам местного самоуправления .

Одним из приоритетных направлений развития следует выделить создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. Не менее важным является поиск форм поддержки промышленных предприятий, обеспечение инвестиционной привлекательности района. Традиционно повышенное внимание следует уделить развитию социальной сферы.

Для развития муниципального района большую роль играет участие в федеральных и областных программах, привлечение средств вышестоящих бюджетов, частных инвестиций.

Совет должен создать все условия для поддержания стабильности в районе, работать слаженно и конструктивно, принимать все меры для использования своего потенциала по активному влиянию на улучшение жизни населения Богучарского района и обеспечение стабильной социально – политической ситуации в районе, тем более в год выборов губернатора Воронежской области.

Спасибо за внимание!